



VOLDA KOMMUNE Servicekontoret

Sektor for utvikling

Arkivsak nr.	Løpenr.	Arkivkode	Avd/Sakshandsamar	Dato
2019/110	1993/2019	140	SVK/ SONHAV	06.02.2019

MELDING OM POLITISK VEDTAK - PRIORITERING AV PLANSAKER 2019

Vi melder med dette frå at formannskapet den 05.02.2019, hadde føre ovannemnde som sak PS 15/19, der det vart gjort slikt vedtak:

Formannskapet sluttar seg til rådmannen sitt forslag til prioritering av plansaker i 2019 med slik endring og tilføyning:

- 1. Klimaplanen flyttast frå prioritet 3 til prioritet 2.***
- 2. «Plansaker vedr. Voldsfjordkryssing AS - Voldsfjorden og Dalsfjorden.***

I samband med handsaminga av budsjettet for 2019 vedtok kommunestyret følgjande vedr. plansaker for brukryssingar over Voldsfjorden og Dalsfjorden:

a) Kommunen dekkjer kostnadane med utarbeiding av kommunedelplan for brukryssing av Voldsfjorden om nødvendig med ekstern hjelp. Kostnader vert dekt over ubunde driftsfond.

Då det hastar sterkt å kome i gang med utarbeiding av denne kommunedelplanen - og sidan kommunen sjølv ikkje har ledige resursar til dette, - vert arbeidet straks å setje i gang med hjelp/bistand frå eksterne ressursar.

b) Volda kommune føreset at Voldsfjordkryssing AS snarast får laga eit planprogram for kryssing av Dalsfjorden. Voldsfjordkryssing AS skal dekkje kostnaden for dette.

Voldsfjordkryssing skal difor snarleg - i samarbeid med planavdelinga - lyse ut arbeidet med å få utarbeidt eit planprogram for brukryssing av Dalsfjorden.»

Sakutgreiinga med vedlegg følgjer vedlagt.

Volda kommune, servicekontoret

Sonja Håvik
førstekonsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Berit Sandvik Skeide

Arkivsak nr.: 2019/110

Arkivkode: 140

Utvalsaksnr

Utval

Møtedato

15/19

Formannskapet

05.02.2019

PRIORITERING AV PLANSAKER 2019

Handsaming:

Barn og unge sin representant i plansaker, Steinar Ose-Velle, møtte.

Utviklingssjef Jørgen Vestgarden svara på spørsmål frå formannskapet.

Odd A. Folkestad reiste spørsmål om habilitet. Han er dagleg leiar i Voldsfjordkryssing AS som er part i saka. Jf. kl. § 40 og fvl. § 6, 1. ledd. e. Han tok ikkje del i handsaminga og røystinga over spørsmål om habilitet.

Røysting habilitet:

Odd A. Folkestad vart samrøystes kjent inhabil.

Ordføraren kom med framlegg om følgjande tillegg:

«Plansaker vedr. Voldsfjordkryssing AS - Voldsfjorden og Dalsfjorden.

I samband med handsaminga av budsjettet for 2019 vedtok kommunestyret følgjande vedr. plansaker for brukryssingar over Voldsfjorden og Dalsfjorden:

a) Kommunen dekkjer kostnadane med utarbeiding av kommunedelplan for brukryssing av Voldsfjorden om nødvendig med ekstern hjelp. Kostnader vert dekt over ubunde driftsfond.

Då det hastar sterkt å kome i gang med utarbeiding av denne kommunedelplanen - og sidan kommunen sjølv ikkje har ledige resursar til dette, - vert arbeidet straks å setje i gang med hjelp/bistand frå eksterne ressursar.

b) Volda kommune føreset at Voldsfjordkryssing AS snarast får laga eit planprogram for kryssing av Dalsfjorden. Voldsfjordkryssing AS skal dekkje kostnaden for dette.

Voldsfjordkryssing skal difor snarleg - i samarbeid med planavdelinga - lyse ut arbeidet med å få utarbeidt eit planprogram for brukryssing av Dalsfjorden.»

Gunnar Strøm kom med slikt framlegg:

Klimaplanen flyttast frå prioritet 3 til prioritet 2.

Røysting (åtte røysteføre):

Framlegget frå Gunnar Strøm vart samrøystes vedtek.

Administrasjonen si tilråding, med tilføyning frå ordføraren, fekk fire røyster (Jørgen Amdam, Margrete Bjerkvik, Anders Egil Straume og Dan Helge Bjørneset) og vart vedteke med ordføraren si dobbeltrøyst, fire røysta mot.

Vedtak i formannskapet - 05.02.2019:

Formannskapet sluttar seg til rådmannen sitt forslag til prioritering av plansaker i 2019 med slik endring og tilføyning:

3. *Klimaplanen flyttast frå prioritet 3 til prioritet 2.*
4. *«Plansaker vedr. Voldsfjordkryssing AS - Voldsfjorden og Dalsfjorden.*

I samband med handsaminga av budsjettet for 2019 vedtok kommunestyret følgjande vedr. plansaker for brukryssingar over Voldsfjorden og Dalsfjorden:

a) Kommunen dekkjer kostnadane med utarbeiding av kommunedelplan for brukryssing av Voldsfjorden om nødvendig med ekstern hjelp. Kostnader vert dekt over ubunde driftsfond.

Då det hastar sterkt å kome i gang med utarbeiding av denne kommunedelplanen - og sidan kommunen sjølv ikkje har ledige resursar til dette, - vert arbeidet straks å setje i gang med hjelp/bistand frå eksterne ressursar.

b) Volda kommune føreset at Voldsfjordkryssing AS snarast får laga eit planprogram for kryssing av Dalsfjorden. Voldsfjordkryssing AS skal dekkje kostnaden for dette.

Voldsfjordkryssing skal difor snarleg - i samarbeid med planavdelinga - lyse ut arbeidet med å få utarbeidd eit planprogram for brukryssing av Dalsfjorden.»

Odd A. Folkestad tok sete.

Administrasjonen si tilråding:

Formannskapet sluttar seg til rådmannen sitt forslag til prioritering av plansaker i 2019.

Vedlegg:

1. Planstatus i høve til kommunal planstrategi, datert 14.1.2019.
2. Kommunal planstrategi for Volda kommune 2016-2020.

Bakgrunn:

I plan- og bygningslova er det jf. § 10-1 krav om at kommunestyret minst ein gong i kvar valperiode, og seinast innan eitt år etter konstituering, skal utarbeide og vedta ein kommunal planstrategi. Formålet med den kommunale planstrategien er å setje fokus på dei planoppgåvene kommunen bør starte opp eller vidareføre for å legge til rette for ein positiv utvikling i kommunen.

Volda kommune sin planstrategi vart vedteken i kommunestyret i mars 2017, og gjeld for perioden 2016-2020. Det vil bli utarbeidd planstrategi for nye Volda for perioden 2020-2024. Denne saka er retta mot pågåande planarbeid, status og prioritering av oppgåver for 2019. Rådmannen ønskjer å gi formannskapet ei oversikt over arbeidet med arealplanar i kommunen, og at formannskapet kan gi signal om kva oppgåver som skal prioriterast.

Saksopplysningar:

Det er 3 årsverk (Heidi, Regine og Berit) som arbeider med plansaker i kommunen for tida. I tillegg har ein 1 årsverk (Torgeir) som arbeider noko med plan, men også med delesaker, adressering, og sentrumsprosjekt. Frå 1.4.2019 får ein tilført 1 årsverk knytt til plan og miljø. Samstundes skal Regine ut i eitt års foreldrepermisjon frå 13.02.2019.

Sektor for utvikling utarbeidde i september i fjor ei oversikt som viste planstatus i høve til kommunal planstrategi. Oversikten vart sist oppdatert 14.1.2019, sjå nedanfor.

Overordna planar	Ansvar	Status
Heilskapleg ROS	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Samfunnssikkerhet og beredskap	Rådmannen	Ventar på revisjon av heilskapleg ROS
Kommuneplan		
Kommuneplanens samfunnsdel 2016-2028	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta. Ny samfunnsdel bør utarbeidast i samband med kommunesamanslåing.
Kommuneplanens samla arealdel	Utvikling/plan	Høyring 1. halvår 2019 ?
Kommunedelplanar - areal		
Kryssing av Voldsfjorden	Utvikling/plan	Planprogram er vedteke. Uavklara vidare prosess. Prioritering ?
Mork og Furene / Hovdebygda	Utvikling/plan i samarb. med Ørsta	Ikkje oppstarta
Krøvelseidet	Utvikling/plan i samarb. med Ørsta	Ikkje oppstarta
Kommunedelplanar - tema		
Kystsoneplan	Utvikling/plan	Inngår i arealdelen
Trafikktryggingssplan	Utvikling/plan	Uavklara. Høyring 1. halvår 2019 ?
Klimaplan	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	Utvikling/plan	Varsla oppstart

Vatn og avløp	Teknisk	Ferdig. Avslutta
Veg	Teknisk	Ikkje oppstarta
Reguleringsplanar - kommunale		
Turveg Rotevatnet	Utvikling/plan	Ferdig. Avslutta
Urbakkfoten	Utvikling/plan	Ferdig. Avslutta
Lisjenakkevegen – Solhøgda	Utvikling/plan	Varsla oppstart
Del av Kleppevegen	Utvikling/plan	Varsla oppstart
Sevrinhaugen-Kleppevegen	Utvikling/plan	Ferdig. Avslutta
Røyslida-Smalebakken	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Ny barnehage i sentrum	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Ungdomsskulen	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Sentralreinseanlegg	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Vassverk	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Gangtilkomst mellom Campus og sentrumskjernen	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Ny plan for sentrumskjernen	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Torvmyrvegen med tilgrensande areal	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Volda sentrum (S.H. Halkjelsvik veg, Skjervavegen mm.)	Utvikling/plan	Ikkje oppstarta
Campusområdet	Utvikling/plan	Vedtatt plan for VCA

Private reguleringsplanar inngår ikkje i den kommunale planstrategien. For ordens skuld tek ein med pågåande reguleringsplanar med status. Ein vil truleg også få inn planinitiativ med tanke på oppstart av fleire reguleringsplanar i 2019. I tillegg har ein nokre mindre endringar av reguleringsplanar, som må følgjast opp.

PlanID	Status
2017/2249. Detaljregulering gnr. 19, bnr. 182	Varsla oppstart. Avventar planforslag frå tiltakshavar
2016/008. Deltaljregulering Elvadalen – BK1	Har lege ute til offentleg ettersyn. Avventar utgreiing frå konsulent
2018/001. Detaljregulering Rotsetfjora	Mottatt planforslag
2018/003. Detaljregulering Storgata 7 og 9	Sak til formannskapet – oppstart av planarbeid
2018/004. Detaljregulering BKB3 (Kiwi)	Godkjent varsel om oppstart

Andre oppgåver knytt til plan:

- Registrering og ajourføring av kommunalt planregister og plandatabaser, jf. krav i kart- og planforskrifta.
- Digitalisering av analoge planer med tanke på digital byggsøk og plandialog.

Vurdering:

Overordna planar

Heilskapleg ROS

Planen vart utarbeidd i 2013. Analysen tek føre seg sentrale risikomoment og sårbare objekt i kommunen, beredskapstiltak, og kva kommunal planlegging bør ta omsyn til i høve til endringar i klima. Planen skal ligge til grunn for kommuneplanar, beredskapsplanar, kriseplanar, reguleringsplanar og byggjesaker. Planen bør reviderast i samband med kommunesamanslåing i 2020 og før handsaming av planstrategien for nye Volda. Ansvar: Utvikling/plan for å kome i gang og sektor for samfunnsutvikling i nye Volda overtek ansvaret frå 1. januar 2020.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Med grunnlag i heilskapleg ROS-analyse bør kommunen utarbeide plan for samfunnssikkerheit og beredskap. Planen vil kunne sikre at kommunen vurderer og planlegg samfunnssikkerheit og beredskap i eit meir heilskapleg perspektiv. Planen vil kunne bidra til god tverr-sektoriell og samordna handtering av uønskte hendingar. Planen bør reviderast i samband med kommunesamanslåing i 2020. Ansvar: Rådmannsstaben (beredsskapsansvarleg).

Kommuneplanar

Kommuneplanens samfunnsdel 2016-2028

Samfunnsdelen vart godkjent i kommunestyret 26.5.2016. Det bør utarbeidast samfunnsdel for nye Volda kommune etter at kommunane er slått saman i 2020. Ansvar: Sektor for samfunnsutvikling i nye Volda.

Kommuneplanen sin samla arealdel

Volda formannskap vedtok i møte 4.10.2016, sak 171/16, oppstått av arbeid med kommuneplanen sin arealdel. Ein hadde som mål at planen skulle vere ferdig i 2018. Planen må prioriterast med mål om godkjenning i 2019. Planen vert i løpet av mars lagt fram for politisk handsaming for utlegging og høyring. Ansvar: Utvikling/plan.

Kommunedelplanar

Kryssing av Voldsfjorden

Voldsfjordkryssing AS fekk i formannskapsmøtet 24.11.2016 løyve til oppstått av arbeid med planprogram for utarbeiding av kommunedelplan for ferjefri kryssing av Voldsfjorden. Asplin Viak vart engasjert til å utarbeide planprogram. Planprogrammet vart fastsett i kommunestyret 30.8.2018. Programmet skisserer premissane for det vidare planarbeidet. Det må mellom anna gjerast ei rekkje faglege vurderingar av stort omfang, der det er behov for kjøp av konsulenttenester. Godkjent kommunedelplan, er føresetnad for å kome i posisjon til prioritering i Nasjonal transportplan. Framtidig status for RV651 er usikker. Det vil kunne påverke prioritering i Nasjonal transportplan.

Det er Voldsfjordkryssing AS som har teke initiativ til planarbeidet, medan utarbeiding av kommunedelplan er kommunen sitt ansvar. Med dei planane som er under arbeid, og som må prioriterast for å gjennomføre kommunale prioriteringar, har ikkje administrasjonen kapasitet til å prioritere kommunedelplan for Voldsfjordkryssing i 2019. Ansvar: Utvikling/plan.

Mork og Furene / Hovdebygda

Mork-Furene var med som del av kommunedelplan for Volda sentrum med tillegg av Mork-Furene og Vikebygda, godkjent av kommunestyret 18.06.2009. Området Mork-Furene og Hovdebygda var også tema i Volda og Ørsta kommune sitt LUK-PROSJEKT. Området er med i kommuneplanen sin arealdel. I samband med dette er det og teke til orde for at det kan vere aktuelt med eigen felles plan/utgreiing av området Mork/Furene og Hovdebygda i samarbeid med Ørsta kommune. Ein har ikkje kapasitet til å prioritere kommunedelplan for Mork/Furene i 2019. Ansvar: Utvikling/plan.

Kystsoneplan – inngår i kommuneplanen sin arealdel

Trafikktryggingplan

Planen skal skildre mål og visjonar, strategi og prioriteringar, og innehalde eit handlingsprogram med prioritering av tiltak. Planen gir grunnlag for prioritering av tiltak i kommunen og Statens Vegvesen.

Det har blitt arbeidd ein del med planen, men den er ikkje ferdigstilt. Planen bør prioriterast høgt, då den kan utløyse midlar til trafikktrygging. Ein bør ta sikte på å vidareføre planarbeidet med sikte på godkjenning i løpet av året. Ansvar: Teknisk med bistand frå utvikling.

Klimaplan

Eksisterande klimaplan for Volda kommune (2010-2020) vart godkjend av Volda kommunestyre 11.3.2010. Handlingsplanen for 2013-2016 vart godkjend i kommunestyre 28.2.2013.

Klima og miljø er eitt av åtte hovudtema i kommuneplanen sin samfunnsdel. Målsettinga med å ha klima og miljø som hovudtema i samfunnsdelen, var at kommuneplanen skulle erstatte klimaplanen. I statlege planretningsliner (SPR) for klima og energiplanlegging og klimatilpassing er det krav om at planen skal innehalde oppdatert kunnskap om klimagassutslepp i kommunen, informasjon om energisystem, framskrivingar mv. Noko av dette vart gjort i samband med samfunnsdelen. Ein bør oppdatere kunnskapsgrunnlaget samstundes som ein lagar ein ny handlingsdel.

Klimaplan med tilhøyrande handlingsdel bør innarbeidast i samfunnsdel for nye Volda kommune i 2020.

Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv

Planen gjer greie for mål og verkemiddel for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv, samt forvaltning, drift og vedlikehald av anlegg. Planen skal fungere som rettleiar for idrettsrådet, frivillige lag og organisasjonar, og danne grunnlag for kommunen sine prioriteringar av spelemiddelsøknader. Samstundes kan planen fungere som eit viktig verktøy for arbeidet med folkehelse, og med tanke på eventuell sikring av friluftsområde i kommunen.

Det er behov for revisjon av både Hornindal og Volda sine planar. Begge kommunane har godkjent handlingsprogram for 2019. Det må utarbeidast plan for nye Volda for perioden 2020-2024. Oppstart av planarbeid februar 2019. Planen må prioriterast. Ansvar: Utvikling/plan.

Reguleringsplanar – kommunale

Lisjenakkevegen – Solhøgda

Planarbeidet vart oppstarta i 2016. Mål for planarbeidet er utviding/opprusting til samlevegstandard med einsidig fortausløyising. Dette etter krav i rekkefølgebestemmelsar i detaljreguleringsplan for Håmyra. Utviding vil truleg medføre inngrep i private eigedomar langs vegen. Jf. framdrift i økonomiplan er det oppstart bygging i 2021. Reguleringsplanarbeidet bør starte i slutten av 2019. Ansvar: Utvikling/plan.

Del av Kleppevegen

Planarbeidet vart oppstarta i 2016. Mål for planarbeidet er utviding/opprusting til samlevegstandard med einsidig fortausløyising. Dette etter i rekkefølgebestemmingar i detaljregulering for Håmyra. Utviding vil truleg medføre inngrep i private eigedomar. Jf.

framdrift i økonomiplan er det oppstart bygging etter 2022. Oppstart regulering i slutten av 2021. Ansvar: Utvikling/plan.

Røyslida-Smalebakken

Det kan bli aktuelt med ny plan i dette området i samband med sanering/omdisponering av areal og bygg. Dette er ikkje avklart og vert å kome attende til.

Ny barnehage i sentrum

Det er tre kommunale barnehagar i sentrum, Engeset, Oppigarden og Sollia. Alle barnehagane er bygde på 70-80-talet, og har i større eller mindre grad behov for oppussing/rehabilitering.

Sak knytt til strukturell endring av barnehagedrifta i sentrum er ute på høyring. Høyringsfrist er sett til 25.1.2019. Endeleg val avløyning vil måtte sjåast i ein større samanheng i samband med budsjett- og økonomiplanarbeidet. Det vil truleg ikkje bli trong for utarbeiding av reguleringsplan i 2019. Ansvar: Utvikling/plan

Ungdomsskulen

Ungdomsskulen har over år hatt behov for renovering. Det blir lagt fram politisk sak om prosessen i februar. Det vil vere behov for oppstart av reguleringsplanarbeid i løpet av vår/sommar 2019. Ansvar: Utvikling/plan, ev. konsulent.

Sentralreinseanlegg

Sentralreinseanlegg med tilhøyrande areal vil bli detaljregulert av konsulent i samband med prosjektering. Oppstart av planarbeid kanskje i 2020.

Vassverk

Vassverk med tilhøyrande areal vil bli detaljregulert av konsulent i samband med prosjektering. Oppstart av planarbeid truleg i 2019.

Gangtilkomst mellom Campus og sentrumskjernen

Det er behov for å leggje til rette for betre gangsamband mellom Campus og sentrumskjernen. Planen vil bli nærare avgrensa og definert i samband med kommuneplanen sin arealdel. Gangtrasear må detaljplanleggast som del av ein områdeplan eller detaljplan for eit større område. Ansvar: Utvikling/plan, ev. konsulent.

Områdeplan for sentrumskjernen

Det er behov for ny reguleringsplan for sentrumskjernen. Planen bør bli nærare avgrensa og definert i samband med kommuneplanen sin arealdel. Ein må vurdere om planen skal utarbeidast i kommunal regi, eller om det skal leigast inn konsulent. Ansvar: Utvikling/plan, ev. konsulent.

Torvmyrvegen med tilgrensande areal

Det er planlagt veg i forlenging av dagens Torvmyrveg ved flyplassen, forbi glattkøyringsbana under ny E39 og til kryss ved dagens E39 i Furene. Det er ei etterspurt løysing for betre samband mellom næringsområda i Hovdebygda og Furene, betre moglegheit for kollektivtilbod til flyplassen, alternativ utrykkingsveg i samband med flyplassen, og ei avlastning av dagens flyplasskryss. Kommunen ser føre seg eit planarbeid i samarbeid med Statens vegvesen. Alternativt som felles kommunal oppgåve med innleigd konsulent.

Kommunen vil prøve å få til ei avklaring gjennom arbeidet med bompeng-pakke Volda/Ørsta tilknytt Volda-tunellen. Ansvar: Utvikling/plan, ev. konsulent.

Volda sentrum (S.H. Halkjelsvik veg, Skjervavegen mm.)

Forslag til planinitiativ er reist i samband med planar for utbygging på området mellom

Legesenteret og Rådhuset. Området der telebygget står treng også oppdatert plan.

Planarbeidet bør sjåast saman med ny plan for sentrumskjernen. Ansvar: Utvikling/plan, ev. konsulent.

Reguleringsplanar – private

Private reguleringsplanforslag vert prioritert og handsama fortløpande.

Søknad om dispensasjon frå reguleringsplan og arealdel

Det kjem inn ein del søknader om dispensasjon frå reguleringsplanar og kommuneplanen sin arealdel. Sakene har varierende arbeidsmengde. I periodar krev desse sakene ein del ressursar.

Konklusjon:

Kommuneplanen sin arealdel, kommunal planstrategi, kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet og trafikktryggingsplanen bør ha første prioritet. Det er viktig å unngå at handsamingstida på private planforslag blir for lang. Etter rådmannen si vurdering bør alle dei igangsette reguleringsplanane også ha første prioritet.

Rådmannen foreslår slik prioritering av planarbeidet i 2019:

Namn	Prioritet
Kommuneplanen sin arealdel	1
Kommunal planstrategi for nye Volda	1
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet for nye Volda	1
Trafikktryggingsplan	1
Detaljreguleringsplan for kulturhus/kino	1
Detaljreguleringsplan for ny ungdomsskule	1
Detaljreguleringsplan for gnr. 19, bnr. 182 (privat)	1
Detaljreguleringsplan for Elvadalen – BK1 (privat)	1
Detaljreguleringsplan for Storgata 7 og 9 (privat)	1
Detaljreguleringsplan for Rotsetfjora (privat)	1
Detaljreguleringsplan for BKB3 (Kiwi) (privat)	1
Dispensasjonssaker etter plan- og bygningslova, kapittel 19	1
Heilskapleg ROS for nye Volda	1
Områdereguleringsplan for Volda sentrum	2
Detaljreguleringsplan for Lisjenakken – Solhøgda	2
Detaljreguleringsplan for Kleppevegen	2
Detaljreguleringsplan for ny barnehage i sentrum	2
Detaljreguleringsplan for sentralreinseanlegg	2
Detaljreguleringsplan for vassverk	2
Detaljreguleringsplan for Torvmyrvegen med tilgrensande areal	2
Kommuneplanen sin samfunnsdel	3
Kommunedelplan - Kryssing av Voldsfjorden	3
Kommunedelplan - Mork og Furene/Hovdebygda	3
Kommunedelplan - Krøvelseidet	3
Klimaplan	3

Detaljreguleringsplan for gangtilkomst mellom Campus og sentrum	3
Detaljreguleringsplan for Røyslida – Smalebakken	3

Rune Sjurgard
Rådmann

Jørgen Vestgarden
utviklingssjef

Utskrift av endeleg vedtak:
Sektor for utvikling

Klageinstans:
Ikkje klagerett.